

JAIME VIDAL PERDOMO

# DERECHO CONSTITUCIONAL GENERAL

QUINTA EDICION  
(Acordada con la Constitución de 1991)



1992

UNIVERSIDAD EXTERNADO DE COLOMBIA

## INDICE GENERAL

Presentación .....	19
--------------------	----

### PRIMERA PARTE

#### DERECHO CONSTITUCIONAL Y CONSTITUCION

A. Objeto del derecho constitucional.....	25
a) Temática del derecho constitucional.....	25
b) Límites con otros derechos.....	26
B. Derecho constitucional y ciencia política.....	27
C. Derecho constitucional: su significado histórico y actual.....	29
D. La constitución: contenido y clasificaciones.....	31
a) En sentido material y en sentido normal.....	31
b) Constitución rígida y constitución flexible.....	33
c) Constitución escrita y constitución consuetudinaria.....	34
d) Valor constitucional de la costumbre.....	35
e) Otras clasificaciones.....	37
1. Constituciones originarias y derivadas.....	37
2. Constituciones ideológicas y constituciones utilitarias.....	38
3. Nominales, semánticas y otras.....	39
E. Superioridad de la constitución: el control de la constitucionalidad de las leyes.....	39
a) Tipos de control.....	41
b) El “gobierno de los jueces”.....	44

F.	El sistema colombiano del control de la constitucionalidad de las leyes . . . . .	46
	a) Control previo. . . . .	46
	b) Acción de inexecutableidad. . . . .	46
	c) La excepción de inexecutableidad . . . . .	47
	d) Cuatro sentencias resonantes . . . . .	48
G.	El poder constituyente . . . . .	49
	a) Quién es titular del poder constituyente . . . . .	50
	b) El ejercicio del poder constituyente. Referendo y plebiscito. . . . .	51
	c) Límites al poder constituyente . . . . .	53
	d) La iniciativa para la reforma . . . . .	55
H.	Características del derecho constitucional. . . . .	56
I.	Constitucionalismo colombiano. Referencias al constitucionalismo latinoamericano. . . . .	58

## SEGUNDA PARTE

### EL ESTADO Y SU ORGANIZACION POLITICO-JURIDICA

#### CAPITULO I

#### NOCIONES GENERALES SOBRE EL ESTADO

A.	¿En qué momento se forma el Estado? . . . . .	73
B.	El Estado desde el punto de vista sociológico . . . . .	75
	a) Elemento material. . . . .	75
	b) Elemento psicológico . . . . .	75
	c) Elemento histórico-geográfico: La nación. . . . .	77
C.	Condiciones de la existencia del Estado. . . . .	77
	a) El territorio. . . . .	77
	b) La comunidad nacional. . . . .	78
	c) El consentimiento al poder . . . . .	80

#### CAPITULO II

#### EL ESTADO Y EL DERECHO

I.	El Estado persona jurídica. . . . .	83
II.	La soberanía del Estado . . . . .	84
A.	Razón histórica de la soberanía. . . . .	85
B.	Fundamento de la soberanía . . . . .	86
	a) Teorías teocráticas . . . . .	86
	1o.) La teoría del derecho divino sobrenatural . . . . .	87

2o.) La teoría de la Iglesia Católica . . . . .	87
b) Teorías democráticas: de la soberanía del pueblo o de la nación . . . . .	88
C. Consecuencias de la soberanía del Estado . . . . .	90
a) Poder de auto-organización . . . . .	91
b) Poder de expedir normas jurídicas . . . . .	91
D. Críticas a la teoría de la soberanía del Estado . . . . .	91
E. La soberanía del Estado y el derecho . . . . .	93
a) Positivistas . . . . .	93
b) La auto-limitación . . . . .	93
c) Las escuelas del derecho natural . . . . .	93
III. El Estado y el derecho en la doctrina marxista . . . . .	95
IV. El Estado por fuera del derecho . . . . .	95
A. La resistencia a la opresión . . . . .	96
B. Las revoluciones . . . . .	98

## CAPITULO III

LA PARTICIPACION DEL PUEBLO EN EL GOBIERNO  
DEL ESTADO

## SECCION PRIMERA

## FORMAS DE LA DEMOCRACIA

A. Democracia directa . . . . .	102
B. La democracia representativa . . . . .	103
a) El acto del mandatario se considera como cumplido por el mismo representado . . . . .	105
b) El mandato es colectivo . . . . .	105
c) El mandato no es imperativo, es representativo . . . . .	106
C. La democracia semi-directa . . . . .	108
a) Elementos que la denuncian . . . . .	108
b) Empleo actual del gobierno semi-directo . . . . .	109
1o.) Francia . . . . .	109
2o.) Suiza . . . . .	110
3o.) Los Estados Unidos de Norteamérica . . . . .	110
4o.) Otros países . . . . .	111
5o.) Iberoamérica . . . . .	111

## SECCION SEGUNDA

FORMAS DE PARTICIPACION DEL PUEBLO EN LA INTEGRACION  
DEL CUERPO GOBERNANTE

I. Escogencia democrática: La elección. . . . .	112
A. La elección en las teorías democráticas. . . . .	112
B. La extensión del sufragio y sus limitaciones . . . . .	113
a) El voto como derecho y el voto como función . . . . .	113
b) Formas de sufragio restringido . . . . .	114
1o.) Limitaciones por razones económicas . . . . .	114
2o.) Limitaciones por razones de capacidad . . . . .	114
c) Limitaciones al sufragio universal . . . . .	115
1o.) Razón del sexo . . . . .	115
2o.) Razón de la edad. . . . .	115
3o.) Razón de indignidad política o penal . . . . .	115
4o.) Razón de la raza . . . . .	116
d) El voto ponderado. . . . .	116
e) Voto directo y voto indirecto. . . . .	116
f) Voto facultativo y voto obligatorio. . . . .	117
C. Principios y técnicas del voto . . . . .	117
a) Circunscripciones electorales. . . . .	117
b) Los sistemas de escrutinio. . . . .	118
D. La elección y la representación de la opinión . . . . .	119
1o. Los partidos políticos . . . . .	120
2o. La propaganda política . . . . .	121
3o. El sistema electoral . . . . .	122
II. Sistemas de escogencia no democrática de los gobernantes . . . . .	123
A. Autocráticos . . . . .	123
a) La herencia . . . . .	123
b) La cooptación. . . . .	123
c) La conquista . . . . .	124
B. Mixtos. . . . .	125

## CAPITULO IV

## LA ESTRUCTURA DEL GOBIERNO

## SECCION PRIMERA

## ELEMENTOS DE LA ESTRUCTURA GUBERNAMENTAL

I. Tipos de órganos gubernamentales . . . . .	129
---	-----

A.	El ejecutivo o gobierno .....	129
a)	Ejecutivo monocrático .....	129
b)	Ejecutivo colegial .....	130
c)	Ejecutivo directorial .....	131
d)	Ejecutivo dualista .....	131
B.	El órgano legislativo: El parlamento o congreso .....	132
a)	El monocameralismo .....	133
b)	Bicameralismo .....	133
1o.)	Criterio aristocrático .....	133
2o.)	Criterio del federalismo .....	134
3o.)	El bicameralismo corporativo .....	135
4o.)	Criterio político .....	137
II.	Los tipos de distinción de funciones .....	138
A.	Distinción tradicional de las funciones .....	139
a)	Contenido de la distinción .....	140
b)	Origen de la distinción .....	140
B.	Otras distinciones .....	144
III.	Los medios de acción recíprocos .....	146
A.	Medios de acción del ejecutivo sobre las asambleas .....	147
a)	Participación en el nombramiento de los miembros del parlamento .....	147
b)	Participación en la organización y funcionamiento de las asambleas .....	148
c)	Participación en los actos de las asambleas .....	149
d)	El ejecutivo legislador .....	151
e)	La disolución del parlamento .....	154
B.	Medios de acción de las asambleas sobre el ejecutivo .....	155
IV.	La jerarquía de los órganos .....	156

## SECCION SEGUNDA

### LOS TIPOS DE ESTRUCTURAS GUBERNAMENTALES

I.	Regímenes de concentración o de confusión de poderes .....	159
A.	Formas tradicionales de confusión de poderes .....	159
a)	Confusión de poderes en favor del ejecutivo .....	160
b)	Confusión de poderes a favor del legislativo .....	161
B.	Forma nueva de confusión de poderes: El sistema de partido único .....	163
II.	Regímenes de separación de poderes .....	164
A.	Régimen presidencial .....	166
a)	Elementos del régimen presidencial .....	166

b)	El régimen presidencial colombiano . . . . .	168
c)	El presidencialismo colombiano y el sistema del Frente Nacional . . . . .	170
B.	Los partidos políticos y la separación de poderes . . . . .	175
III.	Regímenes de colaboración de poderes . . . . .	176
A.	Formación histórica y establecimiento del régimen parlamentario . . . . .	177
a)	La aparición de la responsabilidad política de los ministros . . . . .	177
b)	El debilitamiento del poder del monarca . . . . .	177
c)	El establecimiento del régimen parlamentario en otros países . . . . .	178
B.	Elementos característicos del régimen parlamentario . . . . .	179
a)	Dualidad jefe de Estado-jefe de gobierno . . . . .	179
b)	La responsabilidad política del gobierno ante el parlamento . . . . .	182
c)	El derecho de disolución del parlamento . . . . .	183
C.	Evolución del régimen parlamentario . . . . .	184
a)	Parlamentarismo con predominio de las asambleas . . . . .	185
b)	Parlamento con predominio del ejecutivo . . . . .	185
1o.)	El tipo orleanista . . . . .	185
2o.)	El tipo "weimariano" . . . . .	186
D.	Parlamentarismo e influencia de los partidos . . . . .	186
E.	Régimen parlamentario español . . . . .	188
F.	Régimen Parlamentario Canadiense . . . . .	189

## CAPITULO V.

## LOS ESTADOS Y EL TERRITORIO

I.	Introducción . . . . .	191
II.	Unión personal y unión real . . . . .	193
III.	Otras uniones de Estados . . . . .	194
IV.	La confederación de Estados . . . . .	194
V.	El Estado federal . . . . .	195
A.	Características generales . . . . .	196
B.	El reparto de las competencias . . . . .	197
C.	Realidad del federalismo . . . . .	198
VI.	El sistema de la descentralización administrativa . . . . .	201
a)	Centralización política y descentralización administrativa . . . . .	201
1.	La descentralización administrativa . . . . .	201
2.	Noción jurídica de la descentralización administrativa y sus elementos . . . . .	203
VII.	La organización regional . . . . .	207
a)	Nación, Estado y región . . . . .	208
b)	Regionalismo y regionalización . . . . .	212
c)	La regionalización técnica . . . . .	214
VIII.	La organización autonómica española . . . . .	216

1. Autonomías regionales . . . . .	216
2. Las comunidades autónomas . . . . .	217
IX. Territorio, finanzas locales y economía . . . . .	219
X. La integración económica . . . . .	221

## CAPITULO VI

## EL ESTADO Y LAS LIBERTADES PUBLICAS

I. La doctrina de las libertades públicas y de los derechos . . . . .	226
A. Aparición de la doctrina . . . . .	227
a) Antecedentes . . . . .	227
b) Carácter de la doctrina de las libertades públicas . . . . .	228
1o.) Libertades-límites . . . . .	228
2o.) Libertades-oposición . . . . .	228
B. Fuentes de la doctrina de las libertades públicas . . . . .	229
a) Fuente filosófica . . . . .	229
b) Fuente política . . . . .	229
c) Fuente económica . . . . .	230
C. La eficacia de las libertades públicas . . . . .	231
a) El sistema de las declaraciones de derechos . . . . .	231
b) Protección de las libertades públicas a través de los principios jurídicos del régimen constitucional . . . . .	232
1o.) Principio de la separación de los poderes . . . . .	232
2o.) Principio de la legalidad . . . . .	233
3o.) Principio de la reserva legal . . . . .	234
II. Evolución del concepto de las libertades públicas . . . . .	235
A. Origen de la evolución del concepto de las libertades públicas . . . . .	235
a) Fuente filosófica . . . . .	236
1o.) Predominio de la noción de igualdad . . . . .	236
2o.) Libertad-participación . . . . .	236
3o.) La ideología marxista . . . . .	237
b) Fuente económica . . . . .	238
B. Síntesis de la evolución . . . . .	238
C. Consecuencias de la evolución . . . . .	240
a) Preferencia por los derechos sociales . . . . .	240
b) Aumento de la intervención del Estado . . . . .	240
c) El Estado social de derecho . . . . .	241
d) Conflictos ideológicos . . . . .	242
D. Posiciones de los sistemas ideológicos con respecto al problema de las libertades . . . . .	243
a) Los sistemas políticos . . . . .	243
1o.) Las doctrinas individualistas . . . . .	243
2o.) Las doctrinas comunitarias . . . . .	243

3o.) El fascismo .....	244
4o.) El nacional-socialismo .....	244
5o.) El marxismo .....	245
III. Clasificaciones de las libertades y derechos, protección internacional .....	247
A. La clasificación .....	247
a) Libertades de la persona .....	247
b) Libertades de pensamiento .....	249
c) Libertades de contenido económico y social .....	249
B. Ejercicio y control .....	253
a) Ejercicio en condiciones normales .....	253
b) El ejercicio dentro de condiciones de excepción o emergencia .....	254
C. La protección internacional .....	255

### TERCERA PARTE

Los regímenes políticos .....	259
-------------------------------	-----

#### CAPITULO I

### LA DEMOCRACIA CLASICA

#### SECCION PRIMERA

#### FUENTES IDEOLOGICAS

A. Montesquieu .....	264
a) La ciencia social es posible .....	264
b) El mejor gobierno es aquel en que se garantiza la libertad .....	265
c) La separación de los poderes como garantía de la libertad .....	265
d) La facultad de impedir, el régimen representativo y los cuerpos intermedios .....	265
B. Juan Jacobo Rousseau o los derechos del hombre .....	266
a) El problema del origen del poder: el contrato social .....	267
b) Las cláusulas del contrato social: la defensa de la libertad de los derechos individuales .....	267
c) El soberano, la soberanía, la voluntad general .....	268
d) Inalienabilidad e indivisibilidad de la soberanía popular .....	269
e) La influencia del pensamiento de Rousseau .....	270
1o.) La noción de los derechos individuales .....	270
2o.) La ley es la expresión de la voluntad general .....	271

3o.) La soberanía democrática y la constitución como renovación del pacto social .....	271
--	-----

C. Los fisiócratas o la libertad económica .....	271
--	-----

## SECCION SEGUNDA

## EVOLUCION HISTORICA DE LAS DEMOCRACIAS CLASICAS

I. Inglaterra .....	273
a) La evolución político pacífica .....	273
b) La fisonomía del derecho .....	274
c) El nacimiento del parlamento .....	274
d) El nacimiento del régimen parlamentario y del gobierno de gabinete .....	275
e) Partidos políticos .....	276
II. Los Estados Unidos de América .....	277
a) La constitución escrita .....	277
b) La república y el sistema presidencial .....	278
c) El federalismo y la extensión territorial .....	280
d) El control de la constitucionalidad de las leyes .....	280
e) El sistema de partidos políticos .....	281
III. Francia .....	282
A. Primera etapa: de 1789 a 1848 .....	283
B. Segunda etapa de 1848 a 1870 .....	285
C. La tercera etapa: la constitución de 1875 y la Tercera República hasta 1940 .....	287
a) El régimen parlamentario .....	287
b) La inestabilidad gubernamental .....	288
D. La última etapa: la Cuarta y la Quinta Repúblicas .....	289
a) La Cuarta República .....	289
b) La Quinta República .....	291
c) La evolución política e institucional en Francia .....	294

## CAPITULO II

## LA DEMOCRACIA MARXISTA

## SECCION PRIMERA

## FUENTES IDEOLOGICAS

I. El pensamiento anterior a Carlos Marx: Rousseau .....	302
a) La alienación de los derechos del individuo al soberano .....	302
b) El ideal de la democracia directa .....	302
c) La concepción de la igualdad .....	303
II. La democracia Jacobina .....	304
a) La constitución de 1793 .....	304
b) La libertad como fin y no como medio .....	304
c) La noción de pueblo .....	305
III. La revolución de 1848 .....	305

## SECCION SEGUNDA

## EL MARXISMO

A. La base filosófica: materialismo dialéctico y materialismo histórico .....	306
a) Materialismo .....	307
b) El materialismo dialéctico .....	307
c) Materialismo histórico .....	308
d) La doctrina económica .....	308
e) El socialismo científico .....	309
B. El Estado y la revolución .....	309
a) La dictadura del proletariado .....	309
b) La iniciación del comunismo: La fase inferior .....	309
c) La fase superior del comunismo .....	310

## SECCION TERCERA

## LAS INSTITUCIONES POLITICAS EN LA UNION SOVIETICA

I. Breve recuento histórico .....	310
A. La instalación del partido comunista en el poder .....	310
B. La evolución constitucional .....	311
a) La constitución de 10 de julio de 1918 .....	312
1o.) El sufragio limitado .....	312
2o.) La organización piramidal de los poderes .....	312
b) La constitución de 1924 .....	313
c) La constitución de 1936 .....	314

## SECCION CUARTA

## LA CONSTITUCION SOVIETICA DE 1977

a) Preparación de la constitución .....	314
b) Las conquistas del socialismo .....	315
c) Aspectos filosóficos .....	316
d) Algunos otros principios .....	317

## SECCION QUINTA

## LA REFORMA CONSTITUCIONAL DE 1988

A. De la legalidad socialista hacia el estado de derecho .....	319
B. El alcance de la reforma .....	320
C. La estructural constitucional .....	321
a) El congreso de diputados del pueblo .....	321
b) El soviet supremo .....	321
c) El presidium del soviet supremo .....	322

d) El presidente del soviet supremo .....	322
e) El consejo de ministros .....	323
f) El comité de control constitucional .....	323
g) La evolución política .....	324

## SECCION SEXTA

### ¿FIN DE LA DEMOCRACIA MARXISTA?

#### CUARTA PARTE

La teoría del derecho constitucional general y la Constitución colombiana de 1991 .....	331
Indice analítico .....	347
Indice onomástico .....	355